

Курганская область



Катайский район
Администрация Катайского района
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 24.01.2014 г. № 19

г.Катайск

Об утверждении Положения «О порядке проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и проектов муниципальных нормативных правовых актов Администрации Катайского района»

В целях обеспечения законности и правопорядка, а также противодействия коррупции при осуществлении полномочий органами местного самоуправления муниципального образования, в соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 17.07.2009 года №172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 года. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Уставом Катайского района,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить Положение «О порядке проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и проектов муниципальных нормативных правовых актов Администрации Катайского района. согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Постановление вступает в силу со дня обнародования.

3. Контроль за выполнением данного постановления оставляю за собой.

Глава Катайского района

Ю.Г.Малышев

Приложение к постановлению Администрации
Катайского района от 24.01.2014 года № 19
Об утверждении Положения «О порядке
проведения антикоррупционной экспертизы
муниципальных нормативных правовых
актов и проектов муниципальных нормативных
правовых актов Администрации
Катайского района»

Положение
о порядке проведения антикоррупционной экспертизы
муниципальных нормативных правовых актов и проектов
муниципальных нормативных правовых актов
Администрации Катайского района

1. Общие положения

1.1. Настоящее Положение «О порядке проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и проектов муниципальных нормативных правовых актов Администрации Катайского района» (далее – Положение) в соответствии с Федеральным законом от 17.07.2009 года №172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» устанавливает порядок проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и проектов муниципальных нормативных правовых актов (далее – акты и проекты актов) в целях выявления коррупциогенных факторов и их последующего устранения, а также порядок подготовки заключений о результатах антикоррупционной экспертизы актов и проектов актов.

1.2. В целях настоящего Положения применяются следующие понятия:

- муниципальные нормативные правовые акты – постановления Администрации Катайского района (далее-акты);

- проекты муниципальных нормативных правовых актов – проекты постановлений Администрации Катайского района (Далее-проекты актов).

Иные понятия применяются в настоящем Положении в значениях, определенных законодательством Российской Федерации.

2. Проведение экспертизы муниципальных нормативных
правовых актов и проектов муниципальных нормативных правовых
актов на коррупциогенность

2.1. Антикоррупционная экспертиза проводится при осуществлении правовой (юридической) экспертизы проектов актов и мониторинге применения актов в соответствии с методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 года №96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов

нормативных правовых актов» (далее – Методика).

2.2.Глава Катайского района назначает должностное лицо, ответственное за проведение антикоррупционной экспертизы (далее – должностное лицо

2.3.Акты и проекты актов для проведения антикоррупционной экспертизы направляются специалистом, ответственным за разработку проекта акта, должностному лицу.

Акты и проекты актов также могут быть направлены для проведения экспертизы руководителем органа местного самоуправления.

2.4.При проведении антикоррупционной экспертизы должностное лицо обеспечивает проведение антикоррупционной экспертизы, в том числе:

-проверку наличия в акте (проекте акта) норм, устанавливающих разрешительные, контрольные, регистрационные полномочия;

-проверку соответствия формулировок и терминов, употребляемых в акте (проекте акта), формулировкам и терминам федерального законодательства и законодательства Курганской области;

-проверку акта (проекта акта) на предмет дублирования полномочий отдельных муниципальных служащих по регулируемому данным актом (проектом акта) вопросу;

2.5.Должностное лицо устанавливает наличие или отсутствие в акте (проекте акта), представленном на экспертизу, коррупциогенных норм.

2.6.Должностное лицо в процессе осуществления антикоррупционной экспертизы в случае необходимости вправе запрашивать и получать дополнительные материалы или информацию у заинтересованных в антикоррупционной экспертизе органов местного самоуправления и должностных лиц. Запрашиваемые материалы и информация должны быть предоставлены должностному лицу в срок не более трех дней с момента получения запроса.

3. Процедура проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и проектов муниципальных нормативных правовых актов Администрации Катайского района

3.1.Основаниями для проведения экспертизы актов при мониторинге их применения являются:

- поручения главы Катайского района;
- информация о наличии обращений граждан или организаций, предписаний Федеральной антимонопольной службы и ее территориальных органов, экспертных заключений Министерства юстиции Российской Федерации и его территориальных органов, иных документов и информации, содержащих сведения о наличии (возможности наличия) в акте коррупциогенных факторов;
- судебное оспаривание акта;
- принятие мер прокурорского реагирования в отношении акта;
- собственная инициатива.

3.2.При проведении антикоррупционной экспертизы осуществляется экспертиза

каждой нормы нормативного правового акта или положения проекта нормативного правового акта.

3.3. Коррупциогенными факторами признаются положения проектов документов, которые могут способствовать проявлению коррупции при применении документов, в том числе могут стать непосредственной основой коррупционной практики либо создать условия легитимности коррупционных действий, а также допустить или провоцировать их.

3.4. Коррупциогенными факторами, устанавливающими для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, являются:

а) широта дискреционных полномочий - отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, наличие дублирующих полномочий органов государственной власти или органов местного самоуправления (их должностных лиц);

б) определение компетенции по формуле "вправе" - диспозитивное установление возможности совершения органами местного самоуправления (их должностными лицами) действий в отношении граждан и организаций;

в) выборочное изменение объема прав - возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению органов местного самоуправления (их должностных лиц);

г) чрезмерная свобода подзаконного нормотворчества - наличие бланкетных и отсылочных норм, приводящее к принятию подзаконных актов, вторгающихся в компетенцию органа государственной власти или органа местного самоуправления, принявшего первоначальный нормативный правовой акт;

д) принятие нормативного правового акта за пределами компетенции - нарушение компетенции органов местного самоуправления (их должностных лиц) при принятии нормативных правовых актов;

е) заполнение законодательных пробелов при помощи подзаконных актов в отсутствие законодательной делегации соответствующих полномочий - установление общеобязательных правил поведения в подзаконном акте в условиях отсутствия закона;

ж) отсутствие или неполнота административных процедур - отсутствие порядка совершения органами местного самоуправления (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка;

з) отказ от конкурсных (аукционных) процедур - закрепление административного порядка предоставления права (блага).

3.5. Коррупциогенными факторами, содержащими неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям, являются:

а) наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, - установление неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам и организациям;

б) злоупотребление правом заявителя органами местного самоуправления (их должностными лицами) - отсутствие четкой регламентации прав граждан и организаций;

в) юридико-лингвистическая неопределенность - употребление неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера.

3.6. Выявленные коррупциогенные факторы отражаются в заключении, которое направляется разработчику нормативного правового акта. В заключении должны быть предложены способы устранения выявленных коррупциогенных факторов.

3.7. В случае, если коррупциогенные факторы не выявлены, в заключении делается соответствующая запись об этом.

3.8. Субъекты права законодательной инициативы, установленные Уставом Катайского района, при разработке проектов решений обязаны руководствоваться положениями настоящего Положения.

3.9. С целью осуществления органами прокуратуры полномочий, возложенных на них Федеральными законами от 17.07.2009 N 172-ФЗ "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов, проектов нормативных правовых актов" и от 17.01.1992 N 2202-1 "О прокуратуре Российской Федерации", в прокуратуру Катайского района проекты актов направляются за 10 дней до их принятия, а принятые акты направляются 1 и 15 числа текущего месяца.

4. Независимая антикоррупционная экспертиза актов и проектов актов

4.1. Объектами независимой антикоррупционной экспертизы являются официально опубликованные акты и размещенные на официальном сайте Администрации Катайского района в сети Интернет проекты актов.

4.2. Для обеспечения проведения независимой антикоррупционной экспертизы проекта акта орган местного самоуправления (должностное лицо местного самоуправления), являющийся разработчиком проекта, организует его размещение на официальном сайте Администрации Катайского района (по согласованию) в течение рабочего дня, соответствующего дню направления проекта акта на согласование, с указанием адреса электронной почты для направления экспертных заключений, а также даты начала и даты окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.

4.3. Прием и рассмотрение экспертных заключений, составленных независимыми экспертами, проводившими независимую антикоррупционную экспертизу акта и проекта акта, осуществляет экспертный орган.

4.4. По результатам рассмотрения составленного независимым экспертом экспертного заключения независимому эксперту направляется мотивированный ответ, за исключением случаев, когда в экспертном заключении отсутствуют предложения о способе устранения выявленных коррупциогенных факторов.

5. Учет результатов антикоррупционной экспертизы актов и проектов актов

С целью организации учета результатов антикоррупционной экспертизы актов и проектов актов должностное лицо ежегодно до 20 января года, следующего за отчетным, направляет Главе Катайского района перечень проведенных

антикоррупционных экспертиз проектов актов, перечень проведенных антикоррупционных экспертиз актов, перечень поступивших экспертных заключений о результатах проведения независимых антикоррупционных экспертиз, информацию о количестве и динамике выявления в результате проведения антикоррупционных экспертиз коррупциогенных факторов, информацию об устранении (неустранении) выявленных коррупциогенных факторов.

И.о. управляющего делами
Администрации Катайского района

Т.В.Истомина